



COMUNE DI SANTA MARINELLA

Provincia di Roma

Numero Registro Generale 284

DETERMINAZIONE ORIGINALE

Proposta del 22-03-2021

Numero 27 del 22-03-2021

SETTORE VIII SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA INDIVIDUAZIONE DI UN SOGGETTO PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE ED ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA E DI INTEGRAZIONE (SAI) DI RICHIEDENTI/TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (E DEI LORO FAMILIARI) BENEFICIARI DI PROTEZIONE UMANITARIA NELL'AMBITO DEL SISTEMA DI PROTEZIONE PER RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI (PER IL PERIODO 01/07/2021 – 31/12/2022). C.I.G. 8663565800 CUP: D51B21000300001

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, recente “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” con particolare riferimento agli articoli 97, comma 4 lettera d), e degli artt. 183, 184, 191 e 192 e ss.mm. e ii;

Visto il D.Lgs. 118 del 23 giugno 2011 e ss.mm. e ii.;

Richiamato il principio contabile applicato della competenza finanziaria potenziata di cui all'Allegato n. 4/2 D.Lgs. n 118/2011;

Visto il D.Lgs 126 del 10 agosto 2014 concernete “Disposizioni integrative e correttive del D.Lgs 23 giugno 2011, n.118”;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio Comunale n.21 del 26 luglio 2018 avente ad oggetto "Dissesto Finanziario del Comune di Santa Marinella ai sensi dell'art. 246 del D.Lgs. 267/2000";
Vista la deliberazione di Consiglio comunale n. 41 del 26.11.2018 ad oggetto: “Approvazione ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato”,

Vista altresì la deliberazione n. 16 del 18.2.2019 ad oggetto: “Approvazione ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato 2018/2020 rettificato sulla base della nota del Ministero dell’Interno acquisita al protocollo generale del Comune al n.42759 del 24.12.2018”;

Visto il Decreto del Ministero dell’Interno dell’11 giugno 2019 relativa all’approvazione dell’ipotesi di Det. SETTORE VIII N.27/2021

bilancio stabilmente riequilibrato;

Vista altresì la deliberazione del Consiglio comunale n. 34 del 19.6.2019 ad oggetto: “Preso d’atto del Decreto del Ministero dell’Interno prot. 19237 del 13.6.2019 di approvazione del bilancio stabilmente riequilibrato 2018/2020 e conseguente approvazione in via definitiva del bilancio 2018/2020”

Visto il Bilancio di previsione 2020/2022 approvato con delibera di Consiglio comunale n. 31 del 01.08.2020;

Visto il Bilancio di previsione 2020/2022 approvato;

Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022 approvato con delibera di Consiglio comunale n. 30 del 01.08.2020;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

VISTO il Decreto sindacale n. 25 del 26.02.2021, con il quale alla sottoscritta è stata assegnata la posizione organizzativa del Settore VIII: “Servizi Socio Assistenziali: servizi sociali - SPRAR - alloggi popolari”, fino al 31.03.2021;

RICHIAMATA la Legge 189/2002 in materia di immigrazione e asilo che:

- ha istituito in Italia il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.) ed ha creato, presso il Ministero dell’Interno, il Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi d’Asilo al quale possono accedere gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all’accoglienza dei richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria;
- ha istituito la struttura di coordinamento del sistema – il Servizio centrale di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico agli enti locali – affidandone ad ANCI la gestione;

CONSIDERATO CHE:

il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati, istituito con la succitata legge n. 189/2002 (art. 32, comma 1-sexies), è uno speciale sistema di tutela con cui il Ministero dell’Interno, attraverso la rete degli enti locali ed il supporto dei soggetti operanti nell’ambito del terzo settore, garantisce la realizzazione di progetti di “accoglienza integrata” che “superano la sola distribuzione di vitto e alloggio, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento, attraverso la costruzione di percorsi individuali di inserimento socio-economico”;

le caratteristiche principali del Sistema di Protezione sono:

- il carattere pubblico delle risorse messe a disposizione e degli enti politicamente responsabili dell’accoglienza, Ministro dell’Interno ed enti locali, secondo una logica di governance multilivello;
- la volontarietà degli enti locali nella partecipazione alla rete dei progetti di accoglienza;
- il decentramento degli interventi di “accoglienza integrata”;
- le sinergie avviate sul territorio con i cosiddetti “enti gestori”, soggetti del terzo settore che contribuiscono in maniera essenziale alla realizzazione degli interventi;
- la promozione e lo sviluppo di reti locali, con il coinvolgimento di tutti gli attori e gli interlocutori privilegiati per la riuscita delle misure di accoglienza, protezione, integrazione in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale;

dall’ anno 2011 il Comune di Santa Marinella è Ente promotore di un progetto di accoglienza aderente al SIA/SPRAR, costituito dalla rete degli enti locali, i quali per la realizzazione di progetti di accoglienza integrata, accedono, nei limiti delle risorse disponibili, al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell’Asilo;

con Deliberazione n. 97 del 27/12/2016 la Giunta ha approvato la prosecuzione del progetto SIA/SPRAR per il triennio 2017/2019 per n. 46 richiedenti asilo e protezione internazionale; con successive Determinazioni Dirigenziali (n.60 del 07.04.2020 e n. 135 del 31.07.2020), sono state disposte proroghe di affidamento del progetto sino al 31.12.2020;

con Delibera di Giunta n. 163 del 03.12.2019 questo Comune ha confermato l'adesione alla prosecuzione delle attività relative al progetto di accoglienza aderente alla rete SIA/SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati) per il triennio 2020/2022;

con Decreto Ministeriale del 10/08/2020 prot. 16288, è stata autorizzata, ai sensi dell'art. 4 comma 2, del DM 18/11/2019 e artt. 8 e 15 delle Linee Guida allo stesso allegate, la prosecuzione dei progetti degli Enti Locali che intendono proseguire il finanziamento per il periodo 01/01/2021 - 31/12/2022, tra i quali è inserito il Comune di Santa Marinella, a cui è stato concesso un contributo annuale di € 668.242,00

VISTA la Delibera di Giunta n. 13 del 25/02/2021 avente ad oggetto: "SOSPENSIONE ATTIVITA' PROGETTO SIPROIMI PERIODO 01/01/2021 - 30/06/2021 - ATTO DI INDIRIZZO PER INDIZIONE NUOVA GARA";

VISTA la Delibera di Giunta n. 27 dell'11/03/2021 avente ad oggetto: rettifica Delibera Giunta Comunale n. 13 del 25/02/2021 – periodo progetto SIPROIMI;

RICHIAMATO l'Art. 27 del Decreto del Ministero dell'Interno del 18/11/2019 che cita in caso di sospensione del progetto per cause di forza maggiore per un periodo non superiore a 6 mesi, il finanziamento riconosciuto all'Ente locale è ridotto in proporzione al periodo di attività svolta, e pertanto il finanziamento spettante al Comune di Santa Marinella ammonta ad € 1.002.363,00 per il periodo 01/07/2021 – 31/12/2022 (18 mesi)

RICORDATO COME:

- l'art. 32, c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., prescrive l'adozione di una preventiva determinazione a contrarre, indicante gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- sulla base del valore stimato dell'appalto, la modalità di affidamento del servizio a terzi deve avvenire mediante procedura aperta ex art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- l'art. 72, c. 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. prevede che gli avvisi e i Bandi siano redatti e trasmessi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea e all'art. 73, comma 1 che non possono essere pubblicati in ambito nazionale prima della pubblicazione a norma dell'articolo precedente;
- l'art. 216, c. 11, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., stabilisce che, nelle more delle previsioni di cui all'art. 74, c. 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., gli avvisi ed i bandi devono altresì essere pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;
- a tal fine, dovranno essere attivate a cura del Servizio Scrivente le procedure di acquisizione di preventivi di spesa al fine di procedere all'affidamento diretto del servizio pubblicazione Bandi di gara, con successivo specifico provvedimento di affidamento al migliore offerente e contestuale impegno spesa;
- onde favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza alla procedura in oggetto, si stabilisce sin d'ora che l'estratto del bando verrà pubblicato su n. 2 quotidiani a diffusione nazionale e n. 2 quotidiani a diffusione locale;
- per il presente atto, la stazione appaltante deve erogare un apposito contributo all'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione - in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione del 5 marzo 2014, adottata dall'Autorità stessa;

RICORDATO ALTRESI' COME:

- il Decreto Ministeriale del 18/11/2019 all'Art. 31 prescrive l'obbligo di avvalersi di una figura di Revisore Contabile Indipendente,
- il costo è ammissibile in quanto necessario allo svolgimento dell'attività e previsto dal manuale delle regole di ammissibilità delle spese del fondo asilo migrazione integrazione 2014/2020;

- secondo le disposizioni operative per i nuovi form del PFP SIPROIMI, nel caso del Comune di Santa Marinella le spese afferenti l'incarico del Revisore dovranno essere ricomprese entro € 10.000,00 per l'intero periodo del finanziamento;

RAVVISATA dunque la necessità di avviare la procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione di un soggetto per l'affidamento della gestione ed organizzazione dei servizi di accoglienza di richiedenti/titolari di protezione internazionale (e i loro familiari) beneficiari di protezione umanitaria nell'ambito del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati per il periodo 01/07/2021 – 31/12/2022;

DARE ATTO CHE la valutazione verrà effettuata da un'apposita Commissione giudicatrice ai sensi degli artt. 77 e 78 del d. Lgs. 50/2016, che verrà nominata dopo la scadenza dei termini per la presentazione delle offerte, con attribuzione di punti 100,00/100,00 calcolati, ai sensi dell'art. 95 comma 7 del D. Lgs. 50/2016, solo sull'elemento qualità, in considerazione del costo fisso del progetto totalmente finanziato e non riducibile;

CONSIDERATA la necessità di procedere all'individuazione della figura cui attribuire lo svolgimento della funzione di Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento in oggetto, secondo quanto previsto all'articolo 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO di individuare, quale Responsabile Unico del Procedimento per la procedura in oggetto, la sottoscritta Responsabile del Servizio VIII, dando atto:

- che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del codice e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

RITENUTO altresì necessario approvare gli schemi della documentazione di gara: Bando, Capitolato Speciale d'Appalto (comprensivo di piano finanziario annuale preventivo), Disciplinare e Disciplinare telematico;

DATO ATTO che i servizi oggetto della presente determinazione saranno finanziati totalmente dal contributo erogato dal Ministero dell'Interno, come da Decreto Ministeriale 10/08/2020 prot. 16288 con la cifra di € 668.242,00 annui;

RICHIAMATO il Decreto Ministeriale 13/1/2021 che differisce ulteriormente il termine per la Deliberazione del bilancio di previsione 2020/2021 - 2021/2023 al 31/03/2021;

DATO ATTO CHE i relativi impegni di spesa saranno formalizzati a seguito dell'approvazione del bilancio del Comune di Santa Marinella;

ATTESO che il codice CIG del progetto è: 8663565800 e il codice C.U.P. è: D51B21000300001;

VISTO il Decreto Legislativo n. 267/2000 sull'Ordinamento Finanziario e Contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto dell'Ente;

DETERMINA

Per tutte le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono riportate:

DI DARE ATTO CHE il Ministero dell'Interno con Decreto Ministeriale del 10/08/2020 ha autorizzato la prosecuzione del progetto SAI/SIPROIMI del Comune di Santa Marinella per il periodo 01/01/2021 - 31/12/2022, concedendo un contributo annuale di € 668.242,00;

DI INDIRE una gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'individuazione di un soggetto per l'affidamento della gestione ed organizzazione dei servizi di accoglienza di richiedenti/titolari di protezione internazionale (e i loro familiari) beneficiari di protezione umanitaria nell'ambito del sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati per il periodo 01/07/2021 - 31/12/2022, per il valore stimato dell'appalto in complessivi € **810.645,90** a fronte di una durata contrattuale di 18 mesi.

DI DARE ATTO CHE, ai sensi dell'art. 95, c. 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., gli operatori economici competeranno solo in base all'offerta tecnica redatta tenendo conto di quanto stabilito dal sopra citato D.M. del 18/11/2019 e dalle Linee guida allegate allo stesso nonché di quanto indicato all'art. 18 del disciplinare di gara rubricato sotto la voce "Criteri di aggiudicazione";

DI APPROVARE i seguenti schemi di documentazione di gara, che allegati alla presente determinazione ne formano parte integrante e sostanziale:

- bando
- capitolato speciale di appalto (comprensivo di piano finanziario annuale preventivo),
- disciplinare,
- disciplinare telematico.

DI DARE ATTO CHE:

- la nomina della Commissione di gara avrà luogo nelle modalità e nei termini indicati nel disciplinare di gara ai sensi di quanto previsto dagli artt. 77 e 78 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la Responsabile Unica del Procedimento è la sottoscritta dott.ssa Marisa Mulargia Responsabile del Servizio VIII;
- con separato atto si provvederà ad impegnare la somma di € 375,00 per la pubblicazione dell'avviso e dell'esito di gara secondo il disposto di legge e la somma a favore di ANAC a titolo di contributo di gara ai sensi e per gli effetti della deliberazione ANAC n. 1197 del 18/12/2019;
- con successivo atto si procederà all'individuazione di un Revisore Contabile al costo onnicomprensivo di € 9.000,00, interamente coperto dal finanziamento de quo;
- i relativi impegni di spesa saranno formalizzati a seguito dell'approvazione del bilancio del Comune di Santa Marinella;
- il codice CIG del progetto è: 8663565800 e il codice C.U.P. è: D51B21000300001
- il finanziamento Ministeriale annuale pari ad Euro € 668.242,00 andrà a confluire sul Cap. 106/17 di entrata del Bilancio 2021 e nel bilancio di previsione 2022, e sarà imputato sul Cap. 1422/24 .

Santa Marinella, 22-03-2021

IL RESPONSABILE
MARISA MULARGIA

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata all'albo pretorio on line del sito web istituzionale di questo Comune dal 22-03-2021 al 06-04-2021 (art. 32 comma 1, della legge 18 giugno 2009 n. 69).

Santa Marinella , 22-03-2021

IL RESPONSABILE
MARISA MULARGIA
